شیوه نامه اجرایی

اعطاي تسهيلات قرض الحسنه اشتغالزا

(موضوع بند (ب) تبصره (16) قانون بودجه 1401 کل کشور)

 ( 25 آبانماه 1401)

**بسمه تعالی**

این شیوه نامه در راستای اجرای بند ب تبصره 16 قانون بودجه 1401 کل کشور و مفاد 11 و 12 آیین نامه اجرایی تبصره یاد شده موضوع تصویبنامه شماره 70416/ت 59938 ه مورخ 29/4/1401 هیأت وزیران مبنی بر اختصاص 1020 هزار میلیارد ریال منابع قرض الحسنه شبکه بانکی برای حمایت از اشتغال در سال 1401، به شرح مفاد زیر تنظیم و ابلاغ شده است.

بخش اول: تعاریف و مفاهیم

**ماده 1-** گستره شمول تعاریف ذیل منحصراً مربوط به این شیوه­نامه است:

* 1. آئین نامه اجرایی:آئین نامه اجرایی بند ب تبصره 16 قانون بودجه 1401 کل کشور موضوع تصویبنامه شماره 70416/ت 59938 ه مورخ 29/4/1401 هیأت وزیران
	2. کارگروه ملی : کارگروه موضوع ماده 12 آئین نامه اجرایی؛
	3. وزارت: وزارت امور اقتصادی و دارایی؛
	4. بانک مرکزی: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران؛
	5. مؤسسات اعتباری: بانک یا مؤسسه اعتباری غیر بانکی که به موجب قانون یا با مجوز بانک مرکزی تاسیس شده و تحت نظارت آن بانک قرار دارد. و به منظور ارائه تسهیلات قرض الحسنه موضوع این شیوه نامه از سوی بانک مرکزی ج.م.ا تعیین شده‌اند
	6. دبیرخانه: دبیرخانه کارگروه ملی؛
	7. دستگاه متولی: شامل کمیته امداد امام خمینی(ره)، سازمان بهزیستی کشور، معاونت علمی ریاست جمهوری (صندوق نوآوری و شکوفایی)، دستگاه­های اجرایی و سایر نهادهای ذی ربط اشاره شده در آیین نامه و نهادهای تسهیلگر از جمله (بنیاد برکت، بنیاد مستضعفان(بنیاد علوی)، سازمان بسیج سازندگی، بسیج مستضعفین سپاه، بنیاد شهید و امور ایثارگران، ارتش، قرارگاه مهارت آموزی کارکنان وظیفه نیروهای مسلح، آستان قدس رضوی و سایر سازمانها برای ایجاد اشتغال)
	8. كارگروه اشتغال استان: كارگروه تخصصي اشتغال استان كه ذيل شوراي عالی اشتغال موضوع قانون تشکیل شورای عالی اشتغال مصوب سال 1377 مجلس شورای اسلامی تعريف شده است؛
	9. دبیرخانه کارگروه اشتغال استان: دبیرخانه کارگروه اشتغال استان که در اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان مستقر است؛
	10. کمیته اشتغال شهرستان: کمیته اشتغال شهرستان ذیل کارگروه اشتغال استان به ریاست فرماندار و دبیری رئیس اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی شهرستان و با حضور نمایندگان دستگاه های متولی و مؤسسات اعتباری عامل تشکیل
	می گردد
	11. زیست بوم ملی اشتغال: زيست بوم اشتغال ايران، داراي ساختار سيستمي است که مطابق قوانين، فرهنگ و شرايط اجتماعي، اقتصادي ايران ايجاد شده و به محيطي اجتماعي و اقتصادي اشاره دارد كه بركسب وكار و اشتغال پايدار در ابعاد محلي، منطقه اي يا جهاني تأثير ميگذارد.
	12. متقاضی: متقاضی مشمول این شیوه­نامه شامل کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی بخش­های خصوصی و تعاونی در حوزه فعالیت­های اقتصادی می­باشند که تقاضای دریافت تسهیلات قرض‌الحسنه از محل منابع قانون یاد شده برای اجرای طرح سرمایه­گذاری اشتغالزا دارند؛
	13. سامانه تبصره 16: سامانه الکترونیکی مستقر در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که در آن تمامی اطلاعات مربوط به مراحل پذیرش، بررسی و پرداخت تسهیلات به طرح­های موضوع این شیوه نامه به صورت برخط و یا از طریق وب سرویس متصل به سامانه دستگاه های متولی ثبت می‌شود؛
	14. سامانه های ناظر: سامانه الکترونیکی رصد، سانار و ناظر مستقر در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی است که اطلاعات تسهیلات طرحها و اشتغال مربوط به بند ب تبصره 16 را کنترل و پایش می نمایند.
	15. نهادهای حمایتی: کمیته امداد امام خمینی (ره) ، سازمان بهزیستی کشور ، بنیاد شهید و امور ایثارگران.
	16. کمیته نظارت استان: به منظور نظارت بر فرآیند اجرای این شیوه نامه کمیته نظارت استان با ترکیب زیر تشکیل می‌شود:
* نماینده معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری (رئیس).
* نماینده اداره کل امور اقتصادی و دارایی (دبیر).
* نماینده دفتر امور روستایی و شوراهای استانداری.
* نماینده سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان.
* نماینده اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان.
* نماینده دبیرخانه شورای هماهنگی بانک های استان.
* نماینده دستگاه متولی و مؤسسات اعتباری حسب مورد بدون حق رای در جلسات کمیته حضور می یابد.
	1. طرح خود اشتغالی: هر کسب و کاری که متقاضی برای اشتغال خود راه اندازی می نماید.
	2. طرح کارفرمایی: کسب و کارهای فعال و درحال توسعه که در قبال دریافت بسته های تشویقی (حق بیمه سهم کارفرما، تسهیلات قرض الحسنه و یا هردو بسته) اقدام به جذب نیروی کار جدید با اولویت افراد تحت پوشش نهادهای حمایتی می نمایند.

بخش دوم: منابع و طرح های مشمول تسهیلات

**ماده 2-** بر اساس بند ب تبصره 16 قانون بودجه سال 1401 کل کشور، بانک مرکزی موظف است مبلغ 1020 هزار میلیارد ریال از منابع قرض الحسنه شبکه بانکی را بر اساس ظرفیت های هر موسسه اعتباری مطابق جدول زیر برای حمایت از ایجاد فرصت های شغلی در قالب طرح های کسب و کار خود اشتغالی و کارفرمایی در سال 1401 اختصاص دهد.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| شرح | کمیته امداد امام (ره) | سازمان بهزیستی | صندوق نوآوری و شکوفایی | استانداری ها |
| مبلغ (هزار میلیارد ریال) | 250 | 100 | 50 | 620 |

**تبصره1:** توزیع استانی- بانکی هر یک از مبالغ فوق به شرح جدول پیوست می باشد.

**ماده 3-** موسسات اعتباری می‌بایست پس از ابلاغ این شیوه نامه از سوی بانک مرکزی، توزیع بانکی – استانی تسهیلات موضوع این شیوه نامه را حداکثر ظرف 7 روز کاری به شعب استانی خود ابلاغ نمایند.

**ماده 4-** سقف فردی تسهیلات قرض‌الحسنه اشتغال موضوع این شیوه نامه، حسب بند 5 صورتجلسه شماره 1346 مورخ 19/07/1401 شورای پول و اعتبار به شرح زیر تعیین می‌گردد.

الف: سقف فردی تسهیلات قرض الحسنه اشتغالزایی به (1500) میلیون ریال و سقف کارفرمایی به ازای بکار گیری افراد مددجو متناسب با سقف فردی حداکثر تا (40000) میلیون ریال.

ب: سقف فردی تسهیلات برای رسته های اعلامی مد نظر دستگاه های ذینفع در صورت تایید رسته های شغلی توسط کمیسیون پولی و اعتباری بانک مرکزی(3000) میلیون ریال و سقف جمعی این رسته ها (20) درصد از کل منابع اختصاص یافته به دستگاه تعیین شود.

 **ماده 5-** شورای برنامه ریزی و توسعه استان مسئول تخصیص منابع موضوع این شیوه نامه{جزء (2) بند (ب) تبصره (16) قانون} به دستگاه متولی و کارگروه اشتغال استان نیز مسئولیت توزیع شهرستانی این منابع را دارد.

**تبصره 1:** درخصوص اعطای تسهیلات از محل منابع در اختیار استانداری ها در صورتیکه دستگاه متولی نتواند تا پایان سال 1401 حداقل 50 درصد از سهمیه خود را جذب نماید، شورای برنامه ریزی و توسعه استان با پیشنهاد کارگروه اشتغال استان، می‌تواند بر اساس عملكرد ساير دستگاه های متولی، نسبت به جابجايي سهم تسهيلات اقدام نمايد.

**تبصره 2:**اولویت پرداخت تسهیلات در هر استان مناطق محروم و حاشیه نشین‌ ، دانش بنیان، خلاق و تعاونی‌ها می‌باشد.

**تبصره 3** : حداکثر سی( 30 % ) منابع اختصاص یافته به هر استان در راستای حفظ و پایدار سازی اشتغال و ( 10 درصد) از منابع مورد نظر در جهت اجرای بند ( پ ) ماده 89 قانون پنجساله ششم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در چارچوب سقف‌های موجود مصوب شورای پول و اعتبار و رعایت ضوابط و مقررات بانکی تخصیص یابد.

بخش سوم: وظایف ارکان اجرایی

**ماده 6**- وظایف کارگروه اشتغال استان:

* پیگیری و نظارت بر اجرای برنامه‌های استانی مصوب.
* تهیه چارچوب توزیع منابع در درون استان موضوع ماده (۵) این شیوه نامه.
* انطباق حداکثری طرح‌ها با مفاد اسناد سندآمایش سرزمین و سایر اسناد توسعه ای استان.
* تهیه و ارایه برنامه‌های اجرایی استانی با هماهنگی کارگروه ملی مشتمل بر پیش‌بینی بازار مناسب محصولات، مشاوره، تعریف و پیاده‌سازی زنجیره ارزش، تأمین و تولید، ایجاد خوشه‌های کسب و کار، ظرفیت‌سازی، کارآفرینی، نیازسنجی لازم برای آموزش و نظارت عملیاتی برتحقق اهداف اشتغالزایی این شیوه نامه.
* تعیین و تأیید اعضای کمیته نظارت و صدور و ابلاغ احکام به اعضا.
* ارائه گزارش پایش و نظارت بر عملکرد دستگاه‌های متولی و مؤسسات اعتباری و نحوه اجرای این شیوه نامه به صورت ماهانه به کارگروه ملی.

**ماده 7-** وظایف کمیته اشتغال شهرستان:

* بررسی طر‌ح های کارفرمایی و ارسال به مؤسسه اعتباری در صورت تائید و در غیر اینصورت ( عدم پذیرش طرح ) انعکاس موضوع به دستگاه متولی و همچنین به متقاضی از طریق سامانه و پیامک.
* نظارت بر عملکرد دستگاه های متولی و مؤسسات اعتباری در سطح شهرستان.
* ارائه گزارش پایش و نظارت بر عملکرد دستگاه‌های متولی و مؤسسات اعتباری و نحوه اجرای این شیوه نامه هر دو هفته یک مرتبه به کارگروه استان.

**ماده 8-** وظایف کمیته نظارت استان:

* نظارت بر حسن اجرای تمام شماری طرح های بهره مند از تسهیلات توسط دستگاه های متولی (موضوع ماده 9 این شیوه نامه)
* ارائه گزارش به کارگروه اشتغال استان و مؤسسات اعتباری درخصوص نظارت میدانی بر طرح ها به صورت موردی و در صورت مغایرت، انحراف و عدم اجرای طرح اقدام براساس ماده 13 این شیوه نامه

بخش چهارم: فرآیند اعطای تسهیلات قرض الحسنه

**ماده 9-** فرآیند پذیرش، بررسی و تصویب طرح­ها در استان/ شهرستان در چارچوب برنامه هر یک از دستگاه های‌اجرایی و به­شرح ذیل و نمودار پیوست می باشد:

* ثبت نام متقاضیان واجد شرایط سامانه دستگاههای مورد نظر و یا در سامانه تبصره 16 جهت معرفی به بانک‌ها و مؤسسات اعتباری.
* بررسی اولیه درخواست متقاضیان دریافت تسهیلات توسط دستگاه متولی و ارسال به مؤسسه اعتباری استان ظرف مدت 7 روز کاری ؛
* تکمیل مدارک و مستندات موردنیاز اعطای تسهیلات قرض الحسنه توسط متقاضی و ارائه به مؤسسات اعتباری حداكثر ظرف مدت 15 روز کاری؛
* بررسی پرونده تسهیلاتی توسط موسسه اعتباری و اعلام به متقاضی و دستگاه متولی حداكثر ظرف مدت 7 روز کاری حسب تصمیمات کمیسیون عملیات پولی و اعتباری مورخ 4/8/1401(موضوع ابلاغیه شماره 203077/01 مورخ 15/8/1401 مدیریت کل عملیات پولی و اعتباری بانک مرکزی) به شرح زیر؛
* \* تا سقف یک میلیارد و پانصد میلیون ریال با اعتبارسنجی متقاضی و سفته و یا یک ضامن معتبر.
* \* تا سقف دو میلیارد ریال بر اساس ماده (6) دستور العمل اجرایی اعطای تسهیلات خرد.
* \* برای اعطای تسهیلات تا سقف (3000) میلیون ریال یکی از موارد زیر دریافت شود:
* الف)- اعتبارسنجی و سفته و یک ضامن.
* ب)- ارائه دو ضامن معتبر.

تبصره1: در طرح های کارفرمایی پس از بررسی اولیه توسط دستگاه متولی، طرح به کمیته اشتغال شهرستان ارجاع و پس از بررسی کمیته حداکثر ظرف مدت 7 روز کاری به مؤسسه اعتباری معرفی می‌گردد.

تبصره2: بررسی پرونده تسهیلاتی کارفرمایی و اخذ تضامین در مؤسسه اعتباری براساس قوانین و مقررات جاری شبکه بانکی صورت می پذیرد.

تبصره3 : کلیه متقاضیان تسهیلات طرح‌های کارفرمایی ملزم به بیمه نمودن افراد بکارگیری شده در صندوق تامین اجتماعی می باشند و در مدت زمان مشخص براساس تعهد داده شده نسبت به حفظ تعداد اشتغال اقدام نمایند و درصورت کاهش نفرات بنا به هر دلیل، افراد جایگزین توسط نهاد یا دستگاه متولی معرفی شوند.

تبصره 4: کلیه مراحل انجام کار از طریق پیامک به اطلاع متقاضی خواهد رسید.

**ماده 10-** مدت زمان بازپرداخت تسهیلات برای طرح‌های خوداشتغالی(توسعه‌ای، تکمیلی و ایجادی) و همچنین برای طرح های کارفرمائی(توسعه ای و تکمیلی)، 7 سال می باشد.

بخش پنجم: نظارت

**ماده 11 -** تشخیص اهلیت متقاضیان به عهده دستگاه متولی بوده و مسئولیت رصد فرآیند پرداخت تسهیلات و اجرای طرح را بر عهده خواهند داشت.

**ماده 12-** دستگاه های متولی موظفند با ساز و کار اجرایی لازم (تشکیل کمیته های نظارت، برون سپاری و...) طرح­های بهره­مند از تسهیلات را به صورت تمام شماری دوره­ای با نرم افزار کاربردی ( اپلیکیشین) سانار پایش و نظارت نموده و وضعیت پیشرفت طرح ها و تحقق اشتغال تعهد شده را بر اساس کد ملی فرد شاغل در سامانه نظارتی ثبت نماید.

**تبصره:** از زمان اتصال سامانه دستگاههای متولی و نهاد های حمایتی به سامانه تبصره 16 مبنای گزارش عملکرد تسهیلات و اشتغال ایجاد شده بر اساس کد ملی فرد شاغل، این سامانه خواهد بود.

**ماده 13-** در صورت عدم اجرای طرح متقاضی براساس نظر کمیته نظارت استان، مؤسسه اعتباری نسبت به دین حال نمودن تسهیلات براساس مفاد قرارداد و اخذ وجه التزام معادل با نرخ تأخیر تأدیه دین تسهیلات قرض الحسنه اقدام نماید.

**ماده 14**- میزان تخصیص اعتبار و رتبه بندی دستگاهها و نهادهای متولی در سال آینده بر مبنای ارزیابی صورت گرفته از
سامانه های ناظر می باشد

**ماده 15:** سایر موارد:

* 1. بانک های قرض الحسنه مهر ایران و رسالت صرفاً مجاز به پرداخت تسهیلات طرح های خوداشتغالی می باشند.

**تبصره:** در صورت توافق بانک های مذکور با نهادهای حمایتی و یا دستگاه های متولی برای پرداخت تسهیلات به طرح های کارفرمائی با حداکثر 5 نفر اشتغال، پرداخت تسهیلات بلامانع خواهد بود.

* 1. داشتن مجوز کسب و کار در طرح های کارفرمایی الزامی می باشد.
	2. مبلغ تسهیلات در طرح های کارفرمایی حداکثر 40 میلیارد ریال می باشد.
	3. پرداخت تسهیلات اشتغال به مددجویان معلول غیرقابل بازتوان بهزیستی به قیم معلول بلامانع است.
	4. شرط اهلیت برای کلیه متقاضیان دریافت تسهیلات در کلیه دستگاه ها و نهاد به قرار زیر است:
1. عدم اشتغال به کار
2. عدم بیمه اجباری تامین اجتماعی
3. داشتن کارت پایان خدمت سربازی برای آقایان
4. عدم استخدام در دستگاههای دولتی، نهادها و نیروهای مسلح.
	1. داشتن حداقل 10% به عنوان سهم آورده(نقدی و یا غیرنقدی) توسط متقاضی برای طرح کارفرمایی الزامی می باشد.

این دستورالعمل در (15) ماده و (10) تبصره تنظیم شده و از تاریخ ابلاغ، لازم­الاجرا می­باشد.